

Disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos

Lecciones aprendidas



Defendiendo y promoviendo el compromiso sostenido



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos



Lecciones aprendidas

Mantener el compromiso mediante la defensa y promoción continua a favor de la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos.

¿Qué puede hacer una Misión?

- ✓ **Identificar y apoyar a “defensores” de las políticas en los sectores público y privado**
- ✓ **Proporcionar capacitación y otras actividades de fortalecimiento de habilidades para la defensa y promoción y la cobertura en los medios de comunicación sobre la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos**
- ✓ **Difundir información sobre la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos**
- ✓ **Incentivar la participación de los medios de comunicación y grupos de defensa y promoción en la planificación e implementación de la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos**


Concepto clave – Mantener la presión

Los logros iniciales a favor de la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos se pueden perder fácilmente. Frente a prioridades de salud que compiten entre sí, escasos recursos y prioridades políticas cambiantes, se puede mantener la presión sobre los gobiernos, donantes y otros no solamente para que mantengan su compromiso con la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos, sino también para que tomen acción en formas tangibles y decididas. Las organizaciones de la sociedad civil, los medios de comunicación y los “defensores” dentro de los sectores público y privado pueden:

- ayudar a mantener la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos en las agendas de los gobiernos, el sector privado y los donantes;
- actuar como fuentes importantes de información para la toma de decisiones; y
- actuar como “organismos de control” para asegurar que se logre realmente un avance, especialmente para la gente pobre y vulnerable.

El acceso a los anticonceptivos y condones debería formar parte de la agenda más amplia de equidad para la salud, en la cual el estado (y no el gobierno) cumple un papel vital, no sujeto a los cambios políticos. La **defensa y promoción a nivel nacional** es importante en lugares en que los gobiernos están asumiendo una mayor responsabilidad para asignar recursos al sector salud utilizando enfoques sectoriales (SWAps, por sus siglas en inglés). La **defensa y promoción a nivel subnacional** se vuelve especialmente importante cuando las reformas en el sector salud están descentralizando el financiamiento y la prestación de los servicios de salud.

La atención de los medios de comunicación sobre la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos conduce a cambios de política en México



Hasta el año 2001, la reglamentación de “comprar en México” referida al uso de fondos públicos dificultó que el sector público comprara anticonceptivos de fuentes extranjeras. Esto, junto con los altos costos de producción local, significaba que los gobiernos estatales en México estaban pagando por los anticonceptivos casi el doble de lo que hubiesen costado comprándolos en el mercado internacional. Por otra parte, algunas ONG como MEXFAM y FEMAP, si bien no estaban sujetas a la reglamentación de “comprar en México”, estaban también pagando altos precios debido a sus bajos volúmenes de compra y a la falta de acceso a fuentes internacionales.

Esta situación fue puesta de relieve por un funcionario mexicano en la conferencia “Afrontando el desafío de la salud reproductiva: cómo asegurar la obtención de anticonceptivos y condones para la prevención del VIH/SIDA”, realizada en Estambul en mayo de 2001. Las delegaciones participantes en la conferencia incluyeron a periodistas para estimular la atención de los medios de comunicación sobre la disponibilidad asegurada de los suministros de salud reproductiva en los países en desarrollo.

Un periodista mexicano asistente a la conferencia envió boletines de noticias desde Estambul sobre la apremiante situación en México y la preocupación planteada acerca de la capacidad del país para financiar sus necesidades de anticonceptivos. La historia llegó a los medios impresos y emisoras de radio y televisión en México, aumentando la conciencia sobre el problema y sobre los ahorros en costos que eran posibles a través del aprovisionamiento internacional. En julio de 2001 las autoridades federales de salud declararon los suministros anticonceptivos como un asunto de “seguridad nacional”, en la misma categoría que las vacunas y medicamentos esenciales, liberándolos así de estar sujetos a la reglamentación de “comprar en México”. Ahora, los estados tienen la opción de comprar de suministradores internacionales, usando al FNUAP como agente de aprovisionamiento. Los estados también pueden participar (junto con las ONG) en compras al por mayor coordinadas, pagando menos que si hicieran las compras directamente.

Dar un alto perfil a la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos

Hay muchas formas en que las Misiones pueden garantizar que la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos no quede fuera de los esfuerzos más amplios de defensa y promoción de la salud y de la participación de la sociedad civil en los diálogos del sector salud. Algunos roles apropiados incluyen aumentar la conciencia en los medios de comunicación y los grupos de defensa y promoción sobre la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos como una prioridad nacional (dar un marco de referencia al tema), ayudarles a cubrir el tema con información creíble (desarrollar contenidos) y ayudar a otros grupos de interés como voceros del gobierno y de las ONG a comunicarse con los medios de comunicación y grupos de defensa y promoción (relaciones con los medios de comunicación).

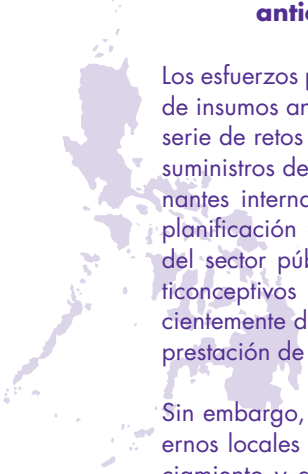
Las Misiones pueden:

- Alentar la participación de periodistas y organizaciones de la sociedad civil en talleres, conferencias y otros eventos nacionales e internacionales que aborden el tema de la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos.
- Identificar a “defensores” en instituciones clave en los sectores público y privado (por ej., Ministerios de Salud y de Finanzas, comités parlamentarios, asociaciones de empleadores) y apoyarles con información

sobre tendencias y necesidades referentes a la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos.

- Prestar apoyo a programas periodísticos para incluir el fortalecimiento de habilidades para cubrir temas de salud reproductiva y disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos —qué escribir, cómo escribirlo, fuentes de información y público objetivo.
- Convocar foros y crear redes que vinculen a los medios de comunicación y a las ONG con gerentes de planificación familiar y cadenas de suministros anticonceptivos, proveedores de servicios, fabricantes y distribuidores.
- Proporcionar con regularidad datos e información sobre la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos a los medios de comunicación, las ONG y otros defensores de la salud, a través de hojas de información, mesas redondas y seminarios, conferencias de prensa y sesiones informativas personales con columnistas y redactores. Dirigirlos a fuentes de información crebles como los sitios Web del UNFPA (www.unfpa.org), la Iniciativa de Suministros (www.rhsupplies.org), y Population Action International (www.populationaction.org).
- Incluir mensajes sobre la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos en seminarios e informes nacionales para las Encuestas Demográficas y de Salud (EDS) y de Salud Reproductiva (SR). Con muy poco esfuerzo adicional y utilizando una herramienta que actualmente están desarrollando USAID y los CDC, pueden añadirse análisis para atraer la atención hacia las implicaciones de abastecimiento y financiamiento de las tendencias en el uso de anticonceptivos.
- Atraer la atención hacia las necesidades de financiamiento futuras para anticonceptivos y condones según diferentes escenarios de financiamiento de donantes. Estos análisis han sido convincentes a niveles global y nacional para llamar la atención de gobiernos y donantes, movilizar nuevos recursos de ambas fuentes y catalizar esfuerzos para una mejor coordinación, evaluación y planificación de la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos.
- Involucrar a los medios de comunicación y a las organizaciones de la sociedad civil en comités de coordinación para la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos (ver Lección 1) y garantizar que sean participantes activos desde la etapa inicial del desarrollo de los planes de disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos.

Fortalecimiento del compromiso local con la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos en las Filipinas



Los esfuerzos para aumentar la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos en las Filipinas enfrentan una serie de retos convergentes: disminución del apoyo para suministros de planificación familiar por parte de los donantes internacionales, oposición organizada contra la planificación familiar, un programa predominantemente del sector público en el que los usuarios ven a los anticonceptivos como un derecho, un entorno político recientemente descentralizado y la descentralización de la prestación de los servicios de salud.

Sin embargo, existe una oportunidad para que los gobiernos locales asuman una mayor autonomía en el financiamiento y aprovisionamiento. Esta autonomía fiscal y presupuestaria les fue conferida por el Código de Gobierno Local de 1992, que buscaba habilitar a los gobiernos locales para que respondieran eficazmente a las necesidades y servicios básicos de su electorado.

El compromiso local con la planificación familiar ya existe en algunos niveles. Para apoyar y expandir este compromiso, se implementó un enfoque coordinado de defensa y promoción en la Provincia de Pangasinan. Primeramente, se llevó a cabo un diálogo sostenido con varios grupos de la sociedad civil, funcionarios gubernamentales clave y proveedores de servicios. La evidencia de los estudios a nivel comunitario se utilizó para identificar los beneficios de la planificación familiar y para crear un plan unificado de defensa y promoción destinado a las autoridades ejecutivas locales, con el fin de asignar recursos presupuestarios para el aprovisionamiento de anticonceptivos. En abril de 2003 se fundó la organización Advocates for Better Life en Pangasinan (ABLE, por sus siglas en inglés) como una red multisectorial que tiene por función defender y promover el acceso y la disponibilidad de productos y servicios de planificación familiar como una necesidad básica que las autoridades ejecutivas locales tienen que atender.

ABLE se ha expandido a diez municipios, mediante afiliados capacitados en desarrollo de planes de defensa

y promoción. En julio de 2003 se inició una serie de talleres de análisis y planificación presupuestarios para funcionarios de salud y población municipal, complementados con eventos de defensa y promoción a nivel comunitario dirigidos por ABLE.

Este enfoque de defensa y promoción de dos vías, es decir, defensores internos dentro de los gobiernos locales con roles de vigilancia y monitoreo en el desarrollo de políticas junto con activistas de la sociedad civil que trabajan con grupos comunitarios, ha ayudado a expandir y fortalecer el compromiso con la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos. El resultado es un enfoque innovador para el financiamiento no solamente de los anticonceptivos, sino de los servicios de salud en general. Habiendo partido de un financiamiento nulo de anticonceptivos en el pasado, la Provincia de Pangasinan tiene ahora nueve municipios que se han unido al Gobierno Provincial en la asignación de fondos para la obtención de anticonceptivos en 2004. Adicionalmente, esta es la primera respuesta conjunta formalizada entre el gobierno provincial y municipal, para maximizar los recursos destinados a mejorar los servicios de salud.

Lecturas complementarias

Bonk, K., Griggs, H., y Tynes, E. 1999. *The Jossey-Bass Guide to Strategic Communications for Nonprofits*. San Francisco, Ca.: Jossey-Bass Inc., Publishers. [Guía paso a paso para trabajar con los medios de comunicación para cambiar, entre otras cosas, las políticas públicas.]

Boyd, B., et al. 1999. *Formando redes para el cambio de políticas: Manual de capacitación en defensa y promoción*. Washington, D.C.: Policy Project/Futures Group International. (http://www.policyproject.com/pubs/AdvocacyManual_esp.pdf). [Herramienta diseñada para usarse en secciones con el fin de apoyar a las ONG y redes con los elementos fundamentales para la defensa y promoción: formación de redes, identificación de oportunidades políticas y organización de campañas.]

Centre for Population and Development Activities (CEDPA). 1999. *Defensa y Promoción: Fortaleciendo la capacidad de las líderes de ONG*. Serie de manuales de capacitación de CEDPA Vol IX. Washington, D.C.: CEDPA. (http://www.cedpa.org/uploaded_files/advocacy_spanish_all.pdf). [Currículo de tres días sobre fortalecimiento de habilidades para líderes de ONG con el propósito de promover el cambio en el campo de la salud reproductiva.]

Hegazi, S.y Khalifa, M. 2000. *Increasing the Coverage of Reproductive Health Issues in the Egyptian Press*. New York, N.Y.: Frontiers in Reproductive Health/Population Council, Washington, D.C.: Policy Project/Futures Group International. (http://www.popcouncil.org/pdfs/frontiers/FR_FinalReports/egyptmedia.pdf). [Informes sobre un proyecto para ampliar el conocimiento de periodistas sobre temas de población y salud reproductiva, aumentar y mejorar la cobertura de estos temas en la prensa árabe y fortalecer una red de periodistas comprometidos con la cobertura de temas de salud reproductiva.]

Policy Project. 2003. *Human Rights and Reproductive Health Matrix*. Washington, D.C.: Policy Project/Futures Group International. (<http://www.policyproject.com/matrix/>). [Listas de documentos sobre derechos humanos internacionales relevantes para la salud reproductiva y materna, planificación familiar y VIH/SIDA; proporciona información sobre obligaciones con los derechos humanos para países en donde opera Policy Project.]

Population Communication Services (PCS). 1999. *"A" Frame for Advocacy*. Baltimore, Md.: PCS/Center for Communication Programs, Johns Hopkins School of Public Health. (<http://www.infoforhealth.org/pr/advocacy/index.shtml>). [Guía de seis pasos para la defensa y promoción de políticas públicas, incluyendo análisis, estrategia, movilización, acción, evaluación y continuidad.]

Salzman, J. 1998. *Making the News. A Guide for Nonprofits and Activists*. Boulder, Co.: Westview Press. [Guía ilustrativa sobre cómo atraer la atención de los medios de comunicación, incluyendo la forma de organizar un evento para los medios de comunicación, generar cobertura de noticias, manejar la atención de los medios de comunicación y actuar como una fuente de noticias.]

Las Misiones también pueden suscribirse a *The Communicator*, un boletín mensual de USAID sobre trabajo de comunicaciones y relaciones públicas en materia de población, salud y nutrición. Para suscribirse por correo electrónico, envíe un mensaje en blanco a Communicator@phnnp.com escribiendo la palabra "subscribe" en la línea del asunto.

El Equipo de Disponibilidad Asegurada de Insumos Anticonceptivos de USAID trabaja para impulsar y apoyar la planificación e implementación de acciones para la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos en diferentes países mediante:

- el desarrollo y apoyo para el uso de estrategias y herramientas apropiadas para la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos;
- el mejoramiento del proceso de toma de decisiones para la disponibilidad asegurada de insumos anticonceptivos, a través de una mayor disponibilidad y análisis de datos; y
- el liderazgo proporcionado a nivel global.

El equipo proporciona asistencia técnica a las Misiones y agencias colaboradoras en la investigación y análisis, planificación estratégica y programación, monitoreo y evaluación, así como en el diseño e implementación de actividades de campo. Para mayor información, por favor comuníquese con:

Contraceptive Security Team
c/o Mark Rilling or Alan Bornbusch
Commodities Security and Logistics Division
Office of Population and Reproductive Health
Bureau for Global Health
USAID
Washington, D.C.
CSL@usaid.gov

